

Подготовка описания объекта закупки в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 №44-ФЗ

Торговая система
АО «Единая электронная торговая площадка»



**Лектор: Рерих Татьяна Михайловна,
Ректор АНО ДПО «Сибирский институт
государственного и муниципального управления»,
дипломированный эксперт в сфере закупок и
ведущий юрист – практик в области
государственных и муниципальных закупок, опыт
в закупках более 10 лет**

- **Правила описания объекта закупки установлены в ст. 33 ФЗ №44.**
- **Заказчики обязаны применять информацию, включенную в позицию КТРУ в соответствии с правилами формирования и ведения в ЕИС КТРУ, утвержденных ПП РФ от 8 февраля 2017 г. N 145.**

Заказчик обязан при осуществлении закупки использовать информацию, включенную в соответствующую позицию, в том числе указывать согласно такой позиции следующую информацию:

- а) наименование товара, работы, услуги;
- б) единицы измерения количества товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги (при наличии);
- в) описание товара, работы, услуги (при наличии такого описания в позиции).

- **Структурированное описание объекта закупки нужно применять при электронных и закрытых электронных процедурах, если закупаются Т,Р,У не включенные в КТРУ.**

▪ **Правила описания объекта закупки - ст. 33 ФЗ №44 (носят императивный характер):**

1) п. 1 ч.1 ст. 33 - в описании объекта закупки указываются следующие характеристики:

- функциональные;
- технические;
- качественные;
- эксплуатационные (при необходимости).

2) п.1 ч.1 ст. 33 - в описании объекта закупки не должны включаться любые средства индивидуализации (например, требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара) если такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки). Исключение:

- ТЗ + «или эквивалент»+ показатели эквивалентности;
- несовместимость или закупка запасных частей и расходных материалов;
- осуществление закупки медицинских изделий, специализированных продуктов лечебного питания из Перечня по решению врачебной комиссии.

- **Правила описания объекта закупки - ст. 33 ФЗ №44:**

3) **п.2 ч.1 ст. 33** - при составлении описания объекта закупки необходимо использовать показатели, требования, условные обозначения и терминологии, касающихся технических характеристик, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством РФ о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации;

Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные показатели, требования, условные обозначения и терминология, **в таком описании должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии!!!**

4) **п. 3 ч.1 ст. 33** - описание объекта закупки **может включать** в себя спецификации, планы, чертежи, эскизы, фотографии, результаты работы, тестирования, требования, в том числе в отношении проведения испытаний, методов испытаний, упаковки в соответствии с требованиями Гражданского кодекса Российской Федерации, маркировки, этикеток;

- **Правила описания объекта закупки - ст. 33 ФЗ №44 :**

5) п. 4 ч.1 ст. 33 - описание объекта закупки **должно содержать** изображение поставляемого товара, позволяющее его идентифицировать и подготовить заявку, если в таком описании содержится требование о соответствии поставляемого товара изображению товара, на поставку которого заключается контракт;

6) п.5 ч.1 ст. 33 – описание объекта закупки **должно содержать** информацию о месте, датах начала и окончания, порядке и графике осмотра участниками закупки образца или макета товара, на поставку которого заключается контракт, если в таком описании содержится требование о соответствии поставляемого товара образцу или макету товара, на поставку которого заключается контракт;

7) п.6 ч.1 ст. 33 - описание объекта закупки **должно содержать** указание на международные непатентованные наименования (МНН) лекарственных средств или при отсутствии таких наименований химические, группировочные наименования, если объектом закупки являются лекарственные средства.

Обязательно к применению - ПП РФ от 15.11.2017 N 1380!

- **Правила описания объекта закупки - ст. 33 ФЗ №44:**

8) п.7 ч.1 ст. 33 - поставляемый товар должен быть новым товаром, в случае, если иное не предусмотрено описанием объекта закупки;

9) п.8 ч.1 ст. 33 - описание объекта закупки при осуществлении закупки работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства должно содержать проектную документацию, утвержденную в порядке, установленном законодательством о градостроительной деятельности, или типовую проектную документацию, или смету на капитальный ремонт объекта капитального строительства, за исключением случая, если подготовка таких проектных документов, сметы в соответствии с указанным законодательством не требуется.

10) ч.1.1 ст. 33 - при описании объекта закупки, осуществляемой в целях выполнения минимальной доли закупок, указываются характеристики российского товара, в том числе содержащиеся в каталоге товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

- **Правила описания объекта закупки - ст. 33 ФЗ №44:**

11) ч.5 ст. 33 - С 01 января 2023 года –утверждены особенности описания отдельных видов товаров, являющихся объектом закупки для обеспечения государственных и муниципальных нужд, при закупках которых предъявляются экологические требования (ПП РФ от 8 июля 2022 г. N 1224).

К товарам относятся:

- а) изделия из бумаги бытового и санитарно-гигиенического назначения - туалетная бумага, полотенца бумажные, платки носовые бумажные, скатерти бумажные, салфетки разного назначения;
- б) твердые поверхностные покрытия и элементы благоустройства - покрытия из переработанных материалов, тротуарная плитка, бордюры, ограждения;
- в) мягкие покрытия - резиновая плитка, покрытия из резиновой крошки, мягкая кровля или иные гидроизоляционные материалы;
- г) контейнеры и урны для мусора;
- д) удобрения органические, почвогрунт и грунт, пригодный для технических целей.

!!!При описании объекта закупки, относящегося к товарам, указывается доля вторичного сырья, использованного при производстве товара!!!

- **Правила описания объекта закупки - ст. 33 ФЗ №44:**

ч. 2 ст. 33 - Описание объекта закупки должно содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям.

!!!При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и (или) значения показателей, которые не могут изменяться!!!

ч. 3 ст.33 - Не допускается включение в описание объекта закупки требований к производителю товара, к участнику закупки (в том числе требования к квалификации участника закупки, включая наличие опыта работы), а также требования к деловой репутации участника закупки, требования к наличию у него производственных мощностей, технологического оборудования, трудовых, финансовых и других ресурсов, необходимых для производства товара, поставка которого является предметом контракта, **за исключением случаев, если возможность установления таких требований к участнику закупки предусмотрена ФЗ №44!**

▪ **Правила описания объекта закупки - ст. 33 ФЗ №44:**

12) ч.4 ст. 33 – при необходимости заказчиком устанавливаются требования:

- к гарантии качества Т,Р,У, а также требования к гарантийному сроку и (или) объему предоставления гарантий их качества, к гарантийному обслуживанию товара;
- к расходам на эксплуатацию товара;
- к обязательности осуществления монтажа и наладки товара;
- к обучению лиц, осуществляющих использование и обслуживание товара.

В случае определения поставщика машин и оборудования, гарантийные обязательства заказчик устанавливает если это предусмотрено технической документацией на товар.

В случае определения поставщика **новых машин и оборудования заказчик устанавливает требования к предоставлению гарантии производителя и (или) поставщика данного товара и к сроку действия такой гарантии. **Предоставление такой гарантии осуществляется вместе с данным товаром.****

К Т Р У

Заказчики обязаны при описании объекта закупки применять информацию, включенную в каталог товаров, работ, услуг (далее – КТРУ) для обеспечения государственных и муниципальных нужд согласно ПП РФ от 08.02.2017 N 145.

Влияние КТРУ на описание объекта закупки:

- 1) **Если закупаемый Т, Р, У находится в КТРУ** – при описании объекта закупки берутся характеристики из КТРУ;
- 2) **Если указываете доп. характеристики** – обязательно должно быть обоснование!!!
- 3) **Если в КТРУ значение указано в виде диапазона** – то и в вашем ТЗ также, конкретного показателя указывать нельзя;
- 4) **Единицы измерения брать из КТРУ;**
- 5) **Если КТРУ не содержит описания** – делаем обычное ТЗ;
- 6) **Если в КТРУ указанные характеристики не соответствуют вашим потребностям** – указываем то что есть + доп. характеристики + обоснование!

▪ **Ошибки при описании объекта закупки - примеры из практики:**

- 1) **Формировать описание объекта закупки под товар конкретного производителя (под указанные характеристики попадает только 1 товарный знак);**
- 2) **Объединять в одну закупку разнородные товары, работы, услуги;**
- 3) **Объединять в одну закупку товары, которые подлежат и не подлежат лицензированию;**
- 4) **Объединять в одну закупку разнолицензируемые Т, Р, У;**
- 5) **Ограничивать участников по месту оказания услуги (не воспринимайте буквально);**
- 6) **Искусственно укрупнять закупку;**
- 7) **Ограничивать участников по сроку поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг (нереальные сроки).**

- **ВС РФ поддержал выводы судов о праве заказчиков указывать особые свойства товара в описании объекта закупки с учетом потребностей и сферы деятельности.**

Заказчик приобрел мед.изделия. В УФАС поступила жалоба, что объект закупки описали под конкретного производителя, чем ограничили конкуренцию.

Контролеры признали жалобу обоснованной, поскольку заказчик не доказал, что есть другие производители нужного товара.

Суды трех инстанций решили иначе:

- 1) заказчик сам определяет характеристики объекта закупки. Он их обосновал ссылками на научные статьи и протоколы исследований, провел анализ рынка и учел особенности лечения пациентов;
- 2) контролеры не доказали, что требования к товару избыточны, и не подтвердили ограничение конкуренции. Объект закупки - поставка, а не производство. Любой участник мог его закупить и предложить заказчику. Также установили, что мед.изделия есть в наличии у нескольких поставщиков;
- 3) особые требования к товару нельзя считать ограничением конкуренции, поскольку они обусловлены спецификой деятельности.

Постановление АС Северо-Западного округа от 19.05.2022 по делу N A21-6250/2021

- **Структурированное описание объекта закупки:**

С 1 октября 2023 года уточнили правила описания объекта закупки – ПП от 31.10.2022 N 1946:

- Если в КТРУ нет соответствующей позиции, то при описании объекта закупки параметры товара, работы, услуги указывают с использованием ЕИС.
- Структурированное описание объекта закупки надо применять в том числе при формировании извещения об электронной процедуре.

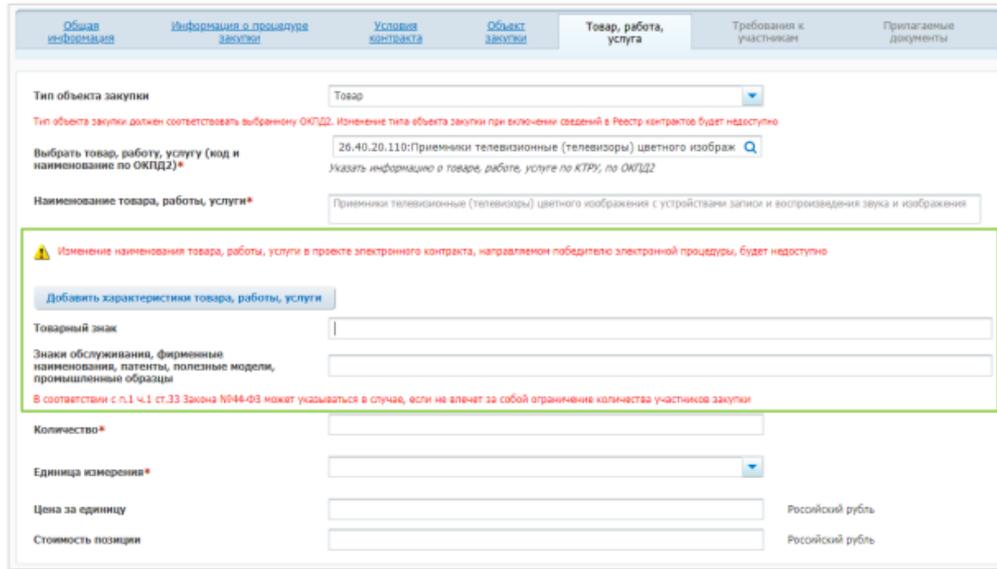
Информационное письмо Минфин РФ от 25 сентября 2023 г. N 24-03-09/90944:

При осуществлении закупки Т,Р,У, в отношении которых в каталоге отсутствуют позиции, извещение об осуществлении которой размещено в ЕИС с 1 октября 2023 года:

- описание объекта закупки в части характеристик, предусмотренных пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона N 44-ФЗ, указывается в формируемом с использованием ЕИС извещении об осуществлении закупки на основании пункта 5 части 1 статьи 42 Закона N 44-ФЗ с учетом пункта 3 Положения;
- описание объекта закупки, включающее также характеристики, предусмотренные пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона N 44-ФЗ (то есть, полное описание объекта закупки), прилагается к извещению в качестве документа, сформированного без использования ЕИС.

- Структурированное описание объекта закупки:

СТРУКТУРИРОВАННЫЕ ХАРАКТЕРИСТИКИ ОБЪЕКТА ЗАКУПКИ ФОРМИРОВАНИЕ ИЗВЕЩЕНИЯ



Общая информация | Информация о процедуре закупки | Условия контракта | **Объект закупки** | Товар, работа, услуга | Требования к участникам | Прилагаемые документы

Тип объекта закупки: Товар

Тип объекта закупки должен соответствовать выбранному ОКПД2. Изменение типа объекта закупки при включении сведений в Реестр контрактов будет недоступно

Выбрать товар, работу, услугу (код и наименование по ОКПД2)*: 26.40.20.110:Приемники телевизионные (телевизоры) цветного изображ. Q

Наименование товара, работы, услуги*: Приемники телевизионные (телевизоры) цветного изображения с устройствами записи и воспроизведения звука и изображения

Изменение наименования товара, работы, услуги в проекте электронного контракта, направленном победителю электронной процедуры, будет недоступно

Добавить характеристики товара, работы, услуги

Товарный знак	Знаки обслуживания, фирменные наименования, патенты, полезные модели, промышленные образцы

В соответствии с п.1 ч.1 ст.33 Закона N344-ФЗ может указываться в случае, если не влечет за собой ограничение количества участников закупки

Количество*	Единица измерения*	Цена за единицу	Стоимость позиции
		Российский рубль	Российский рубль

Для добавления структурированных характеристик необходимо:

- указать тип объекта закупки
- выбрать необходимый код ОКПД2
- нажать на кнопку «Добавить характеристики товара, работы, услуги»

Вкладка «Товар, работа, услуга» карточки закупки в личном кабинете заказчика.

Версия ЕИС в сфере закупок 13.3

- Структурированное описание объекта закупки:

СТРУКТУРИРОВАННЫЕ ХАРАКТЕРИСТИКИ ОБЪЕКТА ЗАКУПКИ ФОРМИРОВАНИЕ ИЗВЕЩЕНИЯ

➤ далее в открывшемся модальном окне еще раз выбрать «Добавить характеристики»

Характеристики товара, работы, услуги

Приемники телевизионные (телевизоры) цветного изображения с жидкокристаллическим экраном, плазменной панелью

Наименование характеристики	Значение характеристики	Единица измерения характеристики
Нет документов		

Всего записей: 0

*Модальное окно добавления характеристик.
Версия ЕИС в сфере закупок 13.3*

- Структурированное описание объекта закупки:

СТРУКТУРИРОВАННЫЕ ХАРАКТЕРИСТИКИ ОБЪЕКТА ЗАКУПКИ ФОРМИРОВАНИЕ ИЗВЕЩЕНИЯ

Характеристики товара, работы, услуги

Приемники телевизионные (телевизоры) цветного изображения с жидкокристаллическим экраном, плазменной панелью

Наименование характеристики	Значение характеристики	Единица измерения характеристики
Нет документов		

Всего записей: 0

Характеристики объекта закупки ?

Наименование характеристики:

Тип характеристики:

Единица измерения:

Диапазон Конкретное значение

*Добавление количественной характеристики.
Версия ЕИС в сфере закупок 13.3*

- Структурированное описание объекта закупки:

СТРУКТУРИРОВАННЫЕ ХАРАКТЕРИСТИКИ ОБЪЕКТА ЗАКУПКИ ФОРМИРОВАНИЕ ИЗВЕЩЕНИЯ

Характеристики товара, работы, услуги

Приемники телевизионные (телевизоры) цветного изображения с жидкокристаллическим экраном, плазменной панелью

	Наименование характеристики	Значение характеристики	Единица измерения характеристики	
<input checked="" type="checkbox"/>	Диагональ экрана	<input checked="" type="checkbox"/> ≥ 55 и < 60	дюйм	Изменить Удалить

Всего записей: 1

Характеристики объекта закупки ?

Наименование характеристики:

Тип характеристики:

Значение характеристики: [Добавить значение](#)

Тип характеристики	Наименование характеристики	Значение характеристики	
Качественная характеристика	Разъемы	HDMI	X

[Отменить](#) [Сохранить](#)

*Добавление качественной характеристики.
Версия ЕИС в сфере закупок 13.3*

- Структурированное описание объекта закупки:

СТРУКТУРИРОВАННЫЕ ХАРАКТЕРИСТИКИ ОБЪЕКТА ЗАКУПКИ ФОРМИРОВАНИЕ ИЗВЕЩЕНИЯ

Характеристики товара, работы, услуги

Приемники телевизионные (телевизоры) цветного изображения с жидкокристаллическим экраном, плазменной панелью

	Наименование характеристики	Значение характеристики	Единица измерения характеристики	
<input checked="" type="checkbox"/>	Диагональ экрана	<input checked="" type="checkbox"/> ≥ 55 и < 60	дюйм	Изменить Удалить
<input checked="" type="checkbox"/>	Разъемы	<input checked="" type="checkbox"/> HDMI <input checked="" type="checkbox"/> USB		Изменить Удалить

Всего записей: 2

[Добавить характеристики](#) [Удалить добавленные характеристики](#)

[Отменить](#) [Сохранить](#)

Модальное окно с добавленными характеристиками.
Версия ЕИС в сфере закупок 13.3

■ Структурированное описание объекта закупки:

СТРУКТУРИРОВАННЫЕ ХАРАКТЕРИСТИКИ ОБЪЕКТА ЗАКУПКИ ФОРМИРОВАНИЕ ИЗВЕЩЕНИЯ

Общая информация
Информация о процедуре закупки
Условия контракта
Объект закупки
Товар, работа, услуга
Требования к участникам
Прилагаемые документы

Тип объекта закупки Товар

Тип объекта закупки должен соответствовать выбранному ОКПД2. Изменение типа объекта закупки при включении сведений в Реестр контрактов будет недоступно

Выбрать товар, работу, услугу (код и наименование по ОКПД2)* 26.40.20.110:Приемники телевизионные (телевизоры) цветного изображ

Указать информацию о товаре, работе, услуге по КТРУ; по ОКПД2

[Перейти к выбору позиции по КТРУ](#)

Наименование товара, работы, услуги* Приемники телевизионные (телевизоры) цветного изображения с устройствами записи и воспроизведения звука и изображения

Изменение наименования товара, работы, услуги в проекте электронного контракта, направляемом победителю электронной процедуры, будет недоступно

Наименование характеристики	Значение характеристики	Единица измерения	Инструкция по заполнению характеристик в заявке	Всего записей: 4
Цвет	Черный		<input type="text"/> <input type="text"/>	<input type="button" value="X Удалить все"/>
	Белый			<input type="button" value="X Удалить"/>
Частота обновления экрана	120	Гц	<input type="button" value="X Удалить"/>	
Диагональ	≥ 43 и ≤ 65	дюйм		
Разрешение	4К			

Участник закупки указывает в заявке диапазон значений характеристики

Участник закупки указывает в заявке конкретное значение характеристики

Значение характеристики не может изменяться участником закупки

[Редактировать характеристики товара, работы, услуги](#)

Вкладка «Товар, работа, услуга» карточки закупки в личном кабинете заказчика.
Заполнение инструкции. **Версия ЕИС в сфере закупок 13.3**

■ Структурированное описание объекта закупки:

Размещено 17.10.2023 11:52 (MSK+4 (UTC+7) Красноярск) (по местному времени организации, осуществляющей размещение)

ВНИМАНИЕ!!! В соответствии с положениями Закона № 44-ФЗ при исполнении контракта, заключенного по результатам электронной процедуры, закрытой электронной процедуры, документ о приемке формируется и подписывается сторонами контракта с использованием ЕИС, если иное не предусмотрено положениями Закона № 44-ФЗ. Рекомендуется предусмотреть включение в проект контракта соответствующих положений о порядке подписания документа о приемке.

Общая информация	Товар, работа, услуга	Документы закупки	Результаты определения поставщика (подрядчика, исполнителя)	Журнал событий
Сведения о товаре, работе, услуге				
Выбрать товар, работу, услугу	41.20.40.000-00000020			
Наименование товара, работы, услуги	Выполнение работ по капитальному ремонту объекта капитального строительства в сфере образования			
Характеристики товара, работы, услуги	Всего записей: 1			
Наименование характеристики	Значение характеристики	Единица измерения характеристики	Инструкция по заполнению характеристик в заявке	
Выполнение работ по капитальному ремонту корпуса №1 МБДОУ "Детский сад №15 "Ладушки", расположенного по адресу: Алтайский край, Каменский район, г.Камень-на-Оби, ул.К.Маркса,11	В соответствии с проектной документацией		Значение характеристики не может изменяться участником закупки	
Обоснование включения дополнительной информации в сведения о товаре, работе, услуге	Дополнительная информация предоставлена в соответствии с пунктом 5 Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных постановлением Правительства РФ от 08.02.2017 №145. В связи с тем, что в позиции КТРУ отсутствует описание товара, заказчик не обязан обосновывать необходимость использования такой информации			
Количество (объем работы, услуги)	1,00			
Единица измерения	Условная единица (усл. ед)			
Цена за единицу	6 337 707,07 Российский рубль			
Стоимость позиции	6 337 707,07 Российский рубль			



Спасибо за внимание!

www.roseltorg.ru
+7 (495) 150-20-20
info@roseltorg.ru

