

# Подготовка описания объекта закупки в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 №44-ФЗ

Торговая система  
АО «Единая электронная торговая площадка»



**Лектор: Рерих Татьяна Михайловна,  
Ректор АНО ДПО «Сибирский институт  
государственного и муниципального управления»,  
дипломированный эксперт в сфере закупок и  
ведущий юрист – практик в области  
государственных и муниципальных закупок, опыт  
в закупках более 10 лет**

- **Правила описания объекта закупки установлены в ст. 33 ФЗ №44.**
- **Заказчики обязаны применять информацию, включенную в позицию КТРУ в соответствии с правилами формирования и ведения в ЕИС КТРУ, утвержденных ПП РФ от 8 февраля 2017 г. N 145.**

Заказчик обязан при осуществлении закупки использовать информацию, включенную в соответствующую позицию, в том числе указывать согласно такой позиции следующую информацию:

- а) наименование товара, работы, услуги;
- б) единицы измерения количества товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги (при наличии);
- в) описание товара, работы, услуги (при наличии такого описания в позиции).

- **Структурированное описание объекта закупки нужно применять при электронных и закрытых электронных процедурах, если закупаются Т,Р,У не включенные в КТРУ.**

▪ **Правила описания объекта закупки - ст. 33 ФЗ №44 (носят императивный характер):**

**1) п. 1 ч.1 ст. 33 - в описании объекта закупки указываются следующие характеристики:**

- функциональные;
- технические;
- качественные;
- эксплуатационные (при необходимости).

**2) п.1 ч.1 ст. 33 - в описании объекта закупки не должны включаться любые средства индивидуализации (например, требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара) если такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки). **Исключение:****

- ТЗ + «или эквивалент»+ показатели эквивалентности;
- несовместимость или закупка запасных частей и расходных материалов;
- осуществление закупки медицинских изделий, специализированных продуктов лечебного питания из Перечня по решению врачебной комиссии.

- **Правила описания объекта закупки - ст. 33 ФЗ №44:**

3) **п.2 ч.1 ст. 33** - при составлении описания объекта закупки необходимо использовать показатели, требования, условные обозначения и терминологии, касающихся технических характеристик, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством РФ о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации;

Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные показатели, требования, условные обозначения и терминология, **в таком описании должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии!!!**

4) **п. 3 ч.1 ст. 33** - описание объекта закупки **может включать** в себя спецификации, планы, чертежи, эскизы, фотографии, результаты работы, тестирования, требования, в том числе в отношении проведения испытаний, методов испытаний, упаковки в соответствии с требованиями Гражданского кодекса Российской Федерации, маркировки, этикеток;

- **Правила описания объекта закупки - ст. 33 ФЗ №44 :**

**5) п. 4 ч.1 ст. 33 - описание объекта закупки должно содержать изображение поставляемого товара,** позволяющее его идентифицировать и подготовить заявку, если в таком описании содержится требование о соответствии поставляемого товара изображению товара, на поставку которого заключается контракт;

**6) п.5 ч.1 ст. 33 – описание объекта закупки должно содержать информацию о месте, датах начала и окончания, порядке и графике осмотра участниками закупки образца или макета товара,** на поставку которого заключается контракт, если в таком описании содержится требование о соответствии поставляемого товара образцу или макету товара, на поставку которого заключается контракт;

**7) п.6 ч.1 ст. 33 - описание объекта закупки должно содержать указание на международные непатентованные наименования (МНН) лекарственных средств** или при отсутствии таких наименований химические, группировочные наименования, если объектом закупки являются лекарственные средства.

**Обязательно к применению - ПП РФ от 15.11.2017 N 1380!**

- **Правила описания объекта закупки - ст. 33 ФЗ №44:**

**8) п.7 ч.1 ст. 33** - поставляемый товар должен быть новым товаром, в случае, если иное не предусмотрено описанием объекта закупки;

**9) п.8 ч.1 ст. 33** - описание объекта закупки при осуществлении закупки работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства должно содержать проектную документацию, утвержденную в порядке, установленном законодательством о градостроительной деятельности, или типовую проектную документацию, или смету на капитальный ремонт объекта капитального строительства, за исключением случая, если подготовка таких проектных документов, сметы в соответствии с указанным законодательством не требуется.

**10) ч.1.1 ст. 33** - при описании объекта закупки, осуществляемой в целях выполнения минимальной доли закупок, указываются характеристики российского товара, в том числе содержащиеся в каталоге товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

- **Правила описания объекта закупки - ст. 33 ФЗ №44:**

**11) ч.5 ст. 33 - С 01 января 2023 года –утверждены особенности описания отдельных видов товаров, являющихся объектом закупки для обеспечения государственных и муниципальных нужд, при закупках которых предъявляются экологические требования (ПП РФ от 8 июля 2022 г. N 1224).**

К товарам относятся:

- а) изделия из бумаги бытового и санитарно-гигиенического назначения - туалетная бумага, полотенца бумажные, платки носовые бумажные, скатерти бумажные, салфетки разного назначения;
- б) твердые поверхностные покрытия и элементы благоустройства - покрытия из переработанных материалов, тротуарная плитка, бордюры, ограждения;
- в) мягкие покрытия - резиновая плитка, покрытия из резиновой крошки, мягкая кровля или иные гидроизоляционные материалы;
- г) контейнеры и урны для мусора;
- д) удобрения органические, почвогрунт и грунт, пригодный для технических целей.

**!!!При описании объекта закупки, относящегося к товарам, указывается доля вторичного сырья, использованного при производстве товара!!!**



- **Правила описания объекта закупки - ст. 33 ФЗ №44:**

**ч. 2 ст. 33 - Описание объекта закупки должно содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям.**

!!!При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и (или) значения показателей, которые не могут изменяться!!!

**ч. 3 ст.33 - Не допускается включение в описание объекта закупки требований к производителю товара, к участнику закупки (в том числе требования к квалификации участника закупки, включая наличие опыта работы), а также требования к деловой репутации участника закупки, требования к наличию у него производственных мощностей, технологического оборудования, трудовых, финансовых и других ресурсов, необходимых для производства товара, поставка которого является предметом контракта, **за исключением случаев, если возможность установления таких требований к участнику закупки предусмотрена ФЗ №44!****

▪ **Правила описания объекта закупки - ст. 33 ФЗ №44:**

**12) ч.4 ст. 33 – при необходимости заказчиком устанавливаются требования:**

- к гарантии качества Т,Р,У, а также требования к гарантийному сроку и (или) объему предоставления гарантий их качества, к гарантийному обслуживанию товара;
- к расходам на эксплуатацию товара;
- к обязательности осуществления монтажа и наладки товара;
- к обучению лиц, осуществляющих использование и обслуживание товара.

**В случае определения поставщика машин и оборудования, гарантийные обязательства заказчик устанавливает если это предусмотрено технической документацией на товар.**

**В случае определения поставщика **новых** машин и оборудования заказчик устанавливает требования к предоставлению гарантии производителя и (или) поставщика данного товара и к сроку действия такой гарантии. **Предоставление такой гарантии осуществляется вместе с данным товаром.****

# К Т Р У

**Заказчики обязаны при описании объекта закупки применять информацию, включенную в каталог товаров, работ, услуг (далее – КТРУ) для обеспечения государственных и муниципальных нужд согласно ПП РФ от 08.02.2017 N 145.**

## **Влияние КТРУ на описание объекта закупки:**

- 1) **Если закупаемый Т, Р, У находится в КТРУ** – при описании объекта закупки берутся характеристики из КТРУ;
- 2) **Если указываете доп. характеристики** – обязательно должно быть обоснование!!!
- 3) **Если в КТРУ значение указано в виде диапазона** – то и в вашем ТЗ также, конкретного показателя указывать нельзя;
- 4) **Единицы измерения брать из КТРУ;**
- 5) **Если КТРУ не содержит описания** – делаем обычное ТЗ;
- 6) **Если в КТРУ указанные характеристики не соответствуют вашим потребностям** – указываем то что есть + доп. характеристики + обоснование!

- **Ошибки при описании объекта закупки - примеры из практики:**

- 1) **Формировать описание объекта закупки под товар конкретного производителя (под указанные характеристики попадает только 1 товарный знак);**
- 2) **Объединять в одну закупку разнородные товары, работы, услуги;**
- 3) **Объединять в одну закупку товары, которые подлежат и не подлежат лицензированию;**
- 4) **Объединять в одну закупку разнолицензируемые Т, Р, У;**
- 5) **Ограничивать участников по месту оказания услуги (не воспринимайте буквально);**
- 6) **Искусственно укрупнять закупку;**
- 7) **Ограничивать участников по сроку поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг (нереальные сроки).**

- **ВС РФ поддержал выводы судов о праве заказчиков указывать особые свойства товара в описании объекта закупки с учетом потребностей и сферы деятельности.**

**Заказчик** приобрел мед.изделия. В УФАС поступила жалоба, что объект закупки описали под конкретного производителя, чем ограничили конкуренцию.

**Контролеры** признали жалобу обоснованной, поскольку заказчик не доказал, что есть другие производители нужного товара.

### **Суды трех инстанций решили иначе:**

- 1) заказчик сам определяет характеристики объекта закупки. Он их обосновал ссылками на научные статьи и протоколы исследований, провел анализ рынка и учел особенности лечения пациентов;
- 2) контролеры не доказали, что требования к товару избыточны, и не подтвердили ограничение конкуренции. Объект закупки - поставка, а не производство. Любой участник мог его закупить и предложить заказчику. Также установили, что мед.изделия есть в наличии у нескольких поставщиков;
- 3) особые требования к товару нельзя считать ограничением конкуренции, поскольку они обусловлены спецификой деятельности.

**Постановление АС Северо-Западного округа от 19.05.2022 по делу N A21-6250/2021**

- **Структурированное описание объекта закупки:**

**С 1 октября 2023 года уточнили правила описания объекта закупки – ПП от 31.10.2022 N 1946:**

- Если в КТРУ нет соответствующей позиции, то при описании объекта закупки параметры товара, работы, услуги указывают с использованием ЕИС.
- Структурированное описание объекта закупки надо применять в том числе при формировании извещения об электронной процедуре.

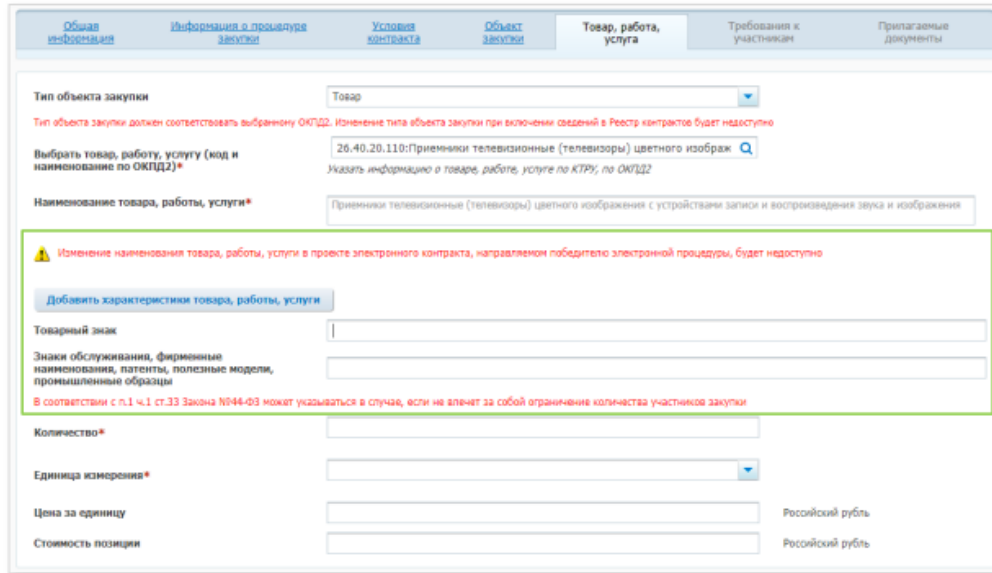
**Информационное письмо Минфин РФ от 25 сентября 2023 г. N 24-03-09/90944:**

**При осуществлении закупки Т,Р,У, в отношении которых в каталоге отсутствуют позиции, извещение об осуществлении которой размещено в ЕИС с 1 октября 2023 года:**

- описание объекта закупки в части характеристик, предусмотренных пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона N 44-ФЗ, указывается в формируемом с использованием ЕИС извещении об осуществлении закупки на основании пункта 5 части 1 статьи 42 Закона N 44-ФЗ с учетом пункта 3 Положения;
- описание объекта закупки, включающее также характеристики, предусмотренные пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона N 44-ФЗ (то есть, полное описание объекта закупки), прилагается к извещению в качестве документа, сформированного без использования ЕИС.

- Структурированное описание объекта закупки:

## СТРУКТУРИРОВАННЫЕ ХАРАКТЕРИСТИКИ ОБЪЕКТА ЗАКУПКИ ФОРМИРОВАНИЕ ИЗВЕЩЕНИЯ



Общая информация | Информация о процедуре закупки | Условия контракта | **Объект закупки** | Товар, работа, услуга | Требования к участникам | Предлагаемые документы

Тип объекта закупки: Товар

Тип объекта закупки должен соответствовать выбранному ОКПД2. Изменение типа объекта закупки при включении сведений в Реестр контрактов будет недоступно

Выбрать товар, работу, услугу (код и наименование по ОКПД2)\*: 26.40.20.110:Приемники телевизионные (телевизоры) цветного изображ. Q

Наименование товара, работы, услуги\*: Приемники телевизионные (телевизоры) цветного изображения с устройствами записи и воспроизведения звука и изображения

Изменение наименования товара, работы, услуги в проекте электронного контракта, направленном победителю электронной процедуры, будет недоступно

Добавить характеристики товара, работы, услуги

Товарный знак	
Знаки обслуживания, фирменные наименования, патенты, полезные модели, промышленные образцы	

В соответствии с п.1 ч.1 ст.33 Закона N344-ФЗ может указываться в случае, если не влечет за собой ограничение количества участников закупки

Количество*	
Единица измерения*	
Цена за единицу	Российский рубль
Стоимость позиции	Российский рубль

Для добавления структурированных характеристик необходимо:

- указать тип объекта закупки
- выбрать необходимый код ОКПД2
- нажать на кнопку «Добавить характеристики товара, работы, услуги»

Вкладка «Товар, работа, услуга» карточки закупки в личном кабинете заказчика.  
**Версия ЕИС в сфере закупок 13.3**

- Структурированное описание объекта закупки:

## СТРУКТУРИРОВАННЫЕ ХАРАКТЕРИСТИКИ ОБЪЕКТА ЗАКУПКИ ФОРМИРОВАНИЕ ИЗВЕЩЕНИЯ

➤ далее в открывшемся модальном окне еще раз выбрать «Добавить характеристики»

### Характеристики товара, работы, услуги

Приемники телевизионные (телевизоры) цветного изображения с жидкокристаллическим экраном, плазменной панелью

Наименование характеристики	Значение характеристики	Единица измерения характеристики
Нет документов		

Всего записей: 0

*Модальное окно добавления характеристик.  
Версия ЕИС в сфере закупок 13.3*



- Структурированное описание объекта закупки:

## СТРУКТУРИРОВАННЫЕ ХАРАКТЕРИСТИКИ ОБЪЕКТА ЗАКУПКИ ФОРМИРОВАНИЕ ИЗВЕЩЕНИЯ

**Характеристики товара, работы, услуги**

Приемники телевизионные (телевизоры) цветного изображения с жидкокристаллическим экраном, плазменной панелью

Наименование характеристики	Значение характеристики	Единица измерения характеристики
Нет документов		

Всего записей: 0

**Характеристики объекта закупки** ?

Наименование характеристики:

Тип характеристики:

Единица измерения:

Диапазон    Конкретное значение

*Добавление количественной характеристики.  
Версия ЕИС в сфере закупок 13.3*

- Структурированное описание объекта закупки:

## СТРУКТУРИРОВАННЫЕ ХАРАКТЕРИСТИКИ ОБЪЕКТА ЗАКУПКИ ФОРМИРОВАНИЕ ИЗВЕЩЕНИЯ

**Характеристики товара, работы, услуги**

Приемники телевизионные (телевизоры) цветного изображения с жидкокристаллическим экраном, плазменной панелью

	Наименование характеристики	Значение характеристики	Единица измерения характеристики	
<input checked="" type="checkbox"/>	Диагональ экрана	<input checked="" type="checkbox"/> ≥ 55 и < 60	дойн	<a href="#">Изменить</a> <a href="#">Удалить</a>

Всего записей: 1

**Характеристики объекта закупки ?**

Наименование характеристики:

Тип характеристики:

Значение характеристики:  [Добавить значение](#)

Тип характеристики	Наименование характеристики	Значение характеристики	
Качественная характеристика	Разъемы	HDMI	<a href="#">X</a>

[Отменить](#) [Сохранить](#)

*Добавление качественной характеристики.  
Версия ЕИС в сфере закупок 13.3*

- Структурированное описание объекта закупки:

## СТРУКТУРИРОВАННЫЕ ХАРАКТЕРИСТИКИ ОБЪЕКТА ЗАКУПКИ ФОРМИРОВАНИЕ ИЗВЕЩЕНИЯ

**Характеристики товара, работы, услуги**

Приемники телевизионные (телевизоры) цветного изображения с жидкокристаллическим экраном, плазменной панелью

	Наименование характеристики	Значение характеристики	Единица измерения характеристики	
<input checked="" type="checkbox"/>	Диагональ экрана	<input checked="" type="checkbox"/> $\geq 55$ и $< 60$	дюйм	<a href="#">Изменить</a> <a href="#">Удалить</a>
<input checked="" type="checkbox"/>	Разъемы	<input checked="" type="checkbox"/> HDMI <input checked="" type="checkbox"/> USB		<a href="#">Изменить</a> <a href="#">Удалить</a>

Всего записей: 2

[Добавить характеристики](#) [Удалить добавленные характеристики](#)

[Отменить](#) [Сохранить](#)

Модальное окно с добавленными характеристиками.  
Версия ЕИС в сфере закупок 13.3

## ■ Структурированное описание объекта закупки:

### СТРУКТУРИРОВАННЫЕ ХАРАКТЕРИСТИКИ ОБЪЕКТА ЗАКУПКИ ФОРМИРОВАНИЕ ИЗВЕЩЕНИЯ

Общая информация
Информация о процедуре закупки
Условия контракта
Объект закупки
Товар, работа, услуга
Требования к участникам
Прилагаемые документы

Тип объекта закупки Товар

Тип объекта закупки должен соответствовать выбранному ОКПД2. Изменение типа объекта закупки при включении сведений в Реестр контрактов будет недоступно

Выбрать товар, работу, услугу (код и наименование по ОКПД2)\* 26.40.20.110:Приемники телевизионные (телевизоры) цветного изображ

Указать информацию о товаре, работе, услуге по КТРУ; по ОКПД2 Перейти к выбору позиции по КТРУ

Наименование товара, работы, услуги\* Приемники телевизионные (телевизоры) цветного изображения с устройствами записи и воспроизведения звука и изображения

⚠ Изменение наименования товара, работы, услуги в проекте электронного контракта, направляемом победителю электронной процедуры, будет недоступно

Наименование характеристики	Значение характеристики	Единица измерения	Инструкция по заполнению характеристик в заявке	Всего записей: 4
Цвет	Черный		<input type="text"/>	<input type="button" value="X Удалить все"/>
	Белый			<input type="button" value="X Удалить"/>
Частота обновления экрана	120	Гц	<input type="text"/>	<input type="button" value="X Удалить"/>
Диагональ	≥ 43 и ≤ 65	дюйм	<input type="text"/>	
Разрешение	4К		<input type="text"/>	

Участник закупки указывает в заявке диапазон значений характеристики

Участник закупки указывает в заявке конкретное значение характеристики

Значение характеристики не может изменяться участником закупки

*Вкладка «Товар, работа, услуга» карточки закупки в личном кабинете заказчика.  
Заполнение инструкции. Версия ЕИС в сфере закупок 13.3*

## ■ Структурированное описание объекта закупки:

Размещено 17.10.2023 11:52 (MSK+4 (UTC+7) Красноярск) (по местному времени организации, осуществляющей размещение)

**ВНИМАНИЕ!!!** В соответствии с положениями Закона № 44-ФЗ при исполнении контракта, заключенного по результатам электронной процедуры, закрытой электронной процедуры, документ о приемке формируется и подписывается сторонами контракта с использованием ЕИС, если иное не предусмотрено положениями Закона № 44-ФЗ. Рекомендуется предусмотреть включение в проект контракта соответствующих положений о порядке подписания документа о приемке.

<a href="#">Общая информация</a>	<a href="#">Товар, работа, услуга</a>	<a href="#">Документы закупки</a>	<a href="#">Результаты определения поставщика (подрядчика, исполнителя)</a>	<a href="#">Журнал событий</a>
<b>Сведения о товаре, работе, услуге</b>				
Выбрать товар, работу, услугу	41.20.40.000-00000020			
Наименование товара, работы, услуги	Выполнение работ по капитальному ремонту объекта капитального строительства в сфере образования			
Характеристики товара, работы, услуги	Всего записей: 1			
Наименование характеристики	Значение характеристики	Единица измерения характеристики	Инструкция по заполнению характеристик в заявке	
Выполнение работ по капитальному ремонту корпуса №1 МБДОУ "Детский сад №15 "Ладушки", расположенного по адресу: Алтайский край, Каменский район, г.Камень-на-Оби, ул.К.Маркса,11	В соответствии с проектной документацией		Значение характеристики не может изменяться участником закупки	
Обоснование включения дополнительной информации в сведения о товаре, работе, услуге	Дополнительная информация предоставлена в соответствии с пунктом 5 Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных постановлением Правительства РФ от 08.02.2017 №145. В связи с тем, что в позиции КТРУ отсутствует описание товара, заказчик не обязан обосновывать необходимость использования такой информации			
Количество (объем работы, услуги)	1,00			
Единица измерения	Условная единица (усл. ед)			
Цена за единицу	6 337 707,07 Российский рубль			
Стоимость позиции	6 337 707,07 Российский рубль			



Спасибо за внимание!

[www.roseltorg.ru](http://www.roseltorg.ru)  
+7 (495) 150-20-20  
[info@roseltorg.ru](mailto:info@roseltorg.ru)

